



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

(Determinazione con impegno di spesa)

IRIDE Rif. n. 1770842

SERVIZIO ATTIVITA' CULTURALI ED EDUCATIVE
UFFICIO BIBLIOTECA

DETERMINAZIONE N. 3 DEL 02/01/2018

OGGETTO: Appalto dei servizi bibliotecari centralizzati della rete territoriale di Jesi nell'ambito del costituendo Polo SBN Marche Nord – Determina a contrarre

IL DIRIGENTE

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 103 del 28 settembre 2017 recante ad oggetto: "Polo Bibliotecario Provinciale SBN – approvazione progetto regionale per la riorganizzazione e gestione del sistema bibliotecario regionale nel passaggio di funzioni tra Province e Regione Marche e dello schema di convenzione tra la Regione e gli Enti partner";

ATTESO che in forza della citata deliberazione si è provveduto al recepimento della D.G.R.M. 1036 dell'8/9/2017 la quale individua i seguenti obiettivi:

1. un'ottimizzazione e unificazione dei costi di gestione con una forte economia di scala;
2. un sistema uniforme di erogazione di servizi di qualità sia digitali che tradizionali con forme di adesione amministrativa e tecnica omogenee su scala regionale (stesse modalità e criteri, stesse forme di partecipazione, stesse condizioni di adesione);
3. scelte strategiche unificate sui servizi di lettura con un'unica tessera di lettura per tutto il territorio regionale, anche per i servizi in mobile ed evoluzione servizi web;
4. possibilità di condividere contenuti digitali, su piattaforme uniche regionali, con politiche unificate di investimento e acquisto;
5. integrazione a livello regionale tra servizi culturali e servizi formativi ed educativi aprendosi a ulteriori collaborazioni con le scuole e altre Università in un'ottica di condivisione e ottimizzazione dei servizi.

PRESO ATTO che per il raggiungimento delle finalità sopra descritte sono previsti vari passaggi e fasi:

a) semplificazione dei back end gestionali con il passaggio da 4 a 2 Poli territoriali e la creazione di una piattaforma unificata con una sola server farm per ogni Polo

Le fasi previste:

- 1) verifica e avvio della fusione, con particolare riferimento alla analisi dei dati da migrare e alla migrazione e unificazione dei dati catalografici e gestionali (inventari, collocazioni ecc.) dal Polo ANA di partenza a quello di destinazione sull'area di test.
- 2) la migrazione definitiva dei dati con l'unificazione dei dati bibliografici e delle anagrafiche e la risoluzione delle ambiguità (bibliografiche, authority files e anagrafiche utenti);
- 3) la localizzazione automatica in Indice SBN delle notizie solo in Polo fuse su notizie già condivise

4) la profilazione del front-end Sebina You con criteri il più possibili unificanti e l'attivazione di Sebina You Kids per ragazzi.

5) l'avvio a regime dei servizi sul nuovo Polo per le biblioteche connesse a SBN, e verifica della continuità dei servizi biblioteconomici precedentemente erogati on line.

b) FRONT END web del sistema

Il Front End web del sistema si interfacerà con i cittadini attraverso 4 strumenti:

1) un unico portale web con tutte le informazioni sulle strutture aderenti e i servizi da aggregare e sviluppare all'interno del portale cultura regionale, compreso il sistema Bibliomarche;

2) Due Opac territoriali (Marche nord e Marche sud) con profili grafici e di servizio uniformi;

3) Un meta catalogo unico per le ricerche (in connessione con il progetto regionale CulturaSmart);

4) Un portale regionale per i servizi di biblioteca digitale.

CONSIDERATO che, per garantire la continuità del servizio, così come previsto nella deliberazione di C.C. n. 103 del 28/09/2017, l'Amministrazione comunale di Jesi e per essa la Biblioteca Planettiana, intende affidare a terzi l'appalto dei "servizi bibliotecari centralizzati della rete territoriale di Jesi nell'ambito del costituendo Polo SBN Marche nord" per 12 mesi a decorrere presumibilmente dal 1 febbraio 2018;

VISTO il progetto del servizio contenente le condizioni particolari di contratto, integrativo della documentazione allegata al bando Mepa di riferimento "Servizi per le pubbliche amministrazioni", e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

DATO ATTO CHE

- l'appalto in questione risulta tecnicamente ed economicamente definito come segue:

- Oggetto dell'appalto: servizi bibliotecari centralizzati della rete territoriale di Jesi nell'ambito del costituendo Polo SBN Marche nord" per 12 mesi – individuati come "Servizi-Servizi per l'information and communication technology" del Mercato elettronico della PA;

- Valore presunto dell'appalto: € 36.800,00 comprensivo di oneri specifici di cui al DUVRI pari ad € 200,00, il tutto al netto dell'IVA, per la durata di dodici (12) mesi. L'importo dell'affidamento è stimato in via meramente presuntiva e comunque dipendente dalla quantità delle prestazioni effettivamente rese;

- il servizio in questione è ricompreso nell'allegato IX al D.Lgs. 50/2016 e quindi soggetto alle disposizioni del predetto D.Lgs. e in particolare alle disposizioni di cui agli artt. 140 e seguenti;

VISTI

- l'art. 36, comma 2, lettera b), del d.lgs. n°50/2016 che, disciplinando le procedure di affidamento di contratti di valore al di sotto delle soglie di rilievo comunitario, prevede, per gli affidamenti di servizi e forniture di importo non superiore a € 40.000,00 e inferiore alla soglia comunitaria, l'attivazione di procedure negoziate previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, o tramite elenchi, rispettando un criterio di rotazione degli inviti;

- l'art. 36, comma 6, del d.lgs. n°50/2016 ai sensi del quale per lo svolgimento delle procedure di cui al predetto articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basato su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Al riguardo, il predetto comma prevede inoltre che il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di Consip s.p.a., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

- l'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 a mente del quale, fermi restando gli obblighi e le facoltà presenti al comma 449 del medesimo articolo, gli enti locali per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi di legge, ivi compreso il sistema telematico messo eventualmente a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

- l'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-

qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse;

DATO ATTO CHE

- stante il valore dell'appalto, la procedura negoziata di cui al suddetto art. 36 risponde pienamente ai principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza ai quali, ai sensi dell'art. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, l'azione amministrativa deve essere improntata nell'affidamento ed esecuzione degli appalti in quanto la stessa assicura, rispetto alle ordinarie procedure di scelta del contraente, un risparmio di spesa e una tempistica ridotta, nello stesso tempo garantendo il rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità di cui al medesimo art. 30;
- il servizio da affidare è disponibile nel mercato elettronico della pubblica amministrazione Mepa, dove è attualmente attivo il bando "Servizi" avente ad oggetto vari servizi rivolti a Pubbliche Amministrazioni, comprendenti anche i servizi bibliotecari, ed è pertanto necessario utilizzare tale strumento;
- non risultano attive convenzioni Consip spa o Accordi quadro conclusi dalla stessa a cui far riferimento quale parametro prezzo-qualità da utilizzare quale limite massimo per la definizione del prezzo dell'appalto;

VISTO altresì

- l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale per effettuare procedure di importo pari o superiore a 40.000 euro per forniture e servizi e a 150.000 euro per lavori, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 del D.Lgs. 50/2016. Per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 citato procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
- l'art. 216, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 ai sensi del quale fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del medesimo D.Lgs. 50/2016, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA) presso l'ANAC;

RICHIAMATE le linee guida ANAC n. 4 - Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici – in particolare nella parte in cui disciplinano le modalità per lo svolgimento di indagini di mercato (paragrafo 4);

RILEVATO che, ai sensi delle suddette linee guida

- l'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante;
- tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura;

RITENUTO, per tutto quanto sopra detto, di dover procedere alla indagine di mercato, quale fase propedeutica all'affidamento, avvalendoci nella scelta dell'elenco degli operatori economici iscritti nell'annuario dei prodotti e servizi dell'Associazione Italiana Biblioteche (AIB);

DATO ATTO che l'ANAC ha approvato con delibera n°1377 del 21/12/2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 43 del 21/02/2017, l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti pubblici e privati sottoposti alla sua vigilanza, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento e che per appalti fino a Euro 40.000,00 è prevista l'esenzione;

RITENUTO pertanto, di dover procedere ad impegnare la somma di € 44.896,00 comprensiva di IVA, pari alla spesa necessaria per l'acquisizione del servizio, considerato il valore contrattuale

stimato di cui sopra;

VISTO il contratto rep. n. AP 445/2016 in forza del quale è stata affidata alla Società Cooperativa Culture la gestione dei servizi del Polo Bibliotecario fino alla data del 31 dicembre 2017.

RAVVISATA l'esigenza di prorogare il citato rapporto contrattuale per il mese di gennaio 2018, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 in forza del quale:

“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”.

ATTESO che la spesa prevista per il periodo di proroga tecnica è quantificabile in € 3.187,50 + Iva al 22% con riferimento al mese di gennaio 2018, per un totale di € 3.888,75;

VISTO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in base al quale *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”.*

VISTA

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 164 del 18-12-2017 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2018/2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 310 del 19-12-2017 con la quale si è provveduto alla assegnazione delle dotazioni finanziarie per l'esercizio 2018;

RITENUTA la competenza ai sensi del T.U.E.L. 267/2000, dello Statuto e dei Regolamenti di contabilità e di organizzazione;

D E T E R M I N A

- 1) la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;
- 2) di procedere all'affidamento dei servizi bibliotecari centralizzati della rete territoriale di Jesi nell'ambito del costituendo Polo SBN Marche Nord per N. 12 mesi e presumibilmente per il periodo 01/02/2018-31/01/2019 ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 avvalendosi del sistema Mepa, previa indagine di mercato;
- 3) di approvare per l'effetto:
 - il progetto del servizio
 - il capitolato d'appalto
 - disciplinare di garaallegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale
- 4) di assumere l'impegno di Euro 3.888,75 comprensivo di Iva al 22% per la proroga tecnica del servizio per il mese di gennaio 2018 da corrispondere alla Società Coop Culture di Venezia, attuale affidataria alla voce 0502.13.741 “Utilizzo contributi per Polo bibliotecario” del bilancio 2018;
- 5) di assumere l'impegno di Euro 44.896,00 ivati prevista come spesa necessaria per la nuova procedura di affidamento dei servizi bibliotecari di rete per n. 12 mesi, presumibilmente dal 1 febbraio 2018 al 31 gennaio 2019, così calcolata:

- Euro 36.600,00 importo a base di gara + Iva al 22% = 44.652,00
 - Euro 200,00 per oneri sicurezza Duvri + Iva al 22% = 244,00
- con la seguente imputazione di spesa:

- Euro 41.111,25 alla voce 0502.13.741 "Utilizzo contributi per Polo Bibliotecario" del bilancio 2018;
- Euro 3.784,75 alla voce 0502.13.622 "Prestazioni di servizi funzionamento biblioteca-contratti servizio pubblico previsti al bilancio 2019;

- 6) di dare atto che sono state effettuate le verifiche previste dall'art. 9 del D.L. 78/2009 e che, stante l'attuale situazione di cassa dell'ente, i pagamenti conseguenti il presente impegno risultano compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- 7) di dare atto che:
 - il numero identificativo di gara (CIG) assegnato dall'AVCP per l'affidamento dei servizi per n. 12 mesi è il seguente: Z972192B2A;
 - il numero il numero identificativo di gara (CIG) assegnato dall'AVCP per il periodo di proroga relativa al mese di gennaio 2018 è il seguente: Z272192B5F;
- 8) di dare atto che il contraente si assumerà tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e succ. mm.ii. e si impegnerà a dare immediata comunicazione alla Stazione Appaltante ed alla Prefettura/Ufficio Territoriale del Governo della Provincia di Ancona della notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria;
- 9) di dare atto che il responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/1990 è il sottoscritto dott. Mauro Torelli, Dirigente dell'Area Servizi al Cittadino e alle imprese;
- 10) di inoltrare la presente determinazione al Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie ai sensi dell'art. 151 comma 4 del T.U.E.L. per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, che ne determina l'esecutività;
- 11) di inoltrare successivamente la presente determinazione composta di n 5 pagine e munita del suddetto visto di regolarità contabile all'Ufficio Affari Istituzionali e Organi Collegiali che provvederà alla sua pubblicazione.

IL DIRIGENTE
(Mauro Torelli)