



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

(Determinazione CON impegno di spesa)

IRIDE Rif. n. 1628732

AREA RISORSE FINANZIARIE SERVIZIO TRIBUTI

DETERMINAZIONE N. 972 DEL 02/08/2016

OGGETTO: determinazione a contrarre per l'affidamento, con utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), del servizio di raccolta e recapito con Posta Raccomandata A/R dei solleciti di pagamento per omessi versamenti della TARI per gli anni 2015 (invio "ordinario"), 2014 e 2013 (invii "suppletivi"). Codice CIG: **ZCF1AB7BE8**.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTI, in particolare:

- il D.Lgs. n. 50/2016 (nuovo Codice per l'affidamento dei contratti pubblici);
- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- il D.Lgs. n. 81/2008, in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- il D.Lgs. n. 33/2013, in merito agli obblighi di trasparenza e pubblicità a cui si devono conformare le pubbliche amministrazioni;
- l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in materia di obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art. 9 del D.L. n. 78/2009, concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- lo Statuto del Comune di Jesi;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nella parte in cui disciplina le funzioni e gli atti di competenza dei dirigenti o responsabili di servizio;
- il Regolamento comunale di contabilità, con riferimento alla procedura di assunzione dell'impegno di spesa;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 169 del 15/12/2015, con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il 2016, il triennale 2016-2018 ed i relativi allegati, nonché i connessi e successivi atti di assegnazione delle dotazioni finanziarie ai responsabili di servizio per l'esercizio 2016;
- la proposta di Linee guida recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" ad oggi pubblicata dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) ai fini della successiva determinazione di approvazione;

PREMESSO che si ritiene necessario avviare le attività volte al recupero degli omessi od insufficienti versamenti del tributo TARI dovuto alle scadenze ordinarie per l'anno 2015, nonché le attività volte al recupero degli importi ancora dovuti per gli anni 2014 e 2013 a seguito dell'invio degli avvisi "suppletivi" (effettuato in caso di presentazione delle dichiarazioni TARI successivamente all'invio degli avvisi di pagamento "principali");

RITENUTO quindi opportuno: a) procedere inviando ai contribuenti appositi solleciti di pagamento, da recapitarsi mediante Posta Raccomandata con Avviso di Ricevimento; b) affidare il servizio di raccolta e recapito della corrispondenza ad un'impresa specializzata, in quanto l'Ente non dispone di strutture e personale in grado di svolgere tale servizio e tenuto anche conto dell'avvenuta liberalizzazione del mercato dei servizi postali;

DATO ATTO che il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile del procedimento, ha acquisito presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara (CIG): **ZCF1AB7BE8**;

CONSIDERATO che l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 Euro mediante **affidamento diretto** adeguatamente motivato – nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, dello stesso Decreto nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese – e che, a tal fine, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

CONSTATATO che il valore contrattuale dell'affidamento in oggetto non supera la soglia dei 40.000 Euro;

PRESO ATTO che:

- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, dispone che *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza”*;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 impone agli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 Euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, ove esistente;

RILEVATO, pertanto, che:

- a) non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016;
- b) appare permanere l'obbligo di avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) messo a disposizione dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di CONSIP S.p.A., come sistema mediante il quale selezionare l'operatore economico al quale affidare forniture o servizi, a condizione, ovviamente, che la prestazione oggetto del presente provvedimento sia ricompresa nel MEPA;

STABILITO di procedere, appunto, all'acquisto in oggetto mediante affidamento diretto,

avvalendosi altresì del MEPA ed utilizzando a tal fine, considerate le esigenze di personalizzazione del servizio da acquistare, lo strumento della R.d.O. (Richiesta di Offerta);

RITENUTO, in merito al criterio di gara, di avvalersi del criterio del minor prezzo, valevole anche nell'ambito del MEPA per lo strumento della R.d.O., e nel caso di specie ammissibile ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di un servizio – salva la necessità di personalizzare lo svolgimento di alcune fasi – con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato dei servizi postali e caratterizzato da elevata ripetitività;

DATO ATTO che:

- con l'emissione della **R.d.O. n. 1291616 del 21/07/2016**, tramite la piattaforma informatica del MEPA sono stati invitati a presentare un'offerta i seguenti operatori economici (tra cui piccole imprese locali), qualificati ed attivi sul mercato di erogazione dei servizi in oggetto ed abilitati al Bando "SERVIZI POSTALI - SERVIZI DI RACCOLTA E RECAPITO DEGLI INVII POSTALI" del MEPA:

N°	RAGIONE SOCIALE – PARTITA IVA
1	SAR SERVICE S.R.L. – 02035030424
2	NEXIVE S.C.A.R.L. – 07868190963
3	L.M.D. GROUP S.R.L. – 02110140445

- tutte le suddette imprese hanno presentato la propria offerta, pervenuta tramite la suddetta piattaforma informatica entro il termine ultimo delle ore 14:00 del giorno 28 luglio 2016;
- è stata svolta, in seno alla suddetta piattaforma informatica, l'attività di valutazione delle proposte avanzate dalle suddette imprese, nonché accertata l'ammissibilità della documentazione amministrativa e delle offerte economiche;
- è stata accertata la congruità della proposta economica, in quanto miglior prezzo, dell'impresa L.M.D. GROUP S.R.L., la quale ha offerto un importo unitario pari ad Euro 1,99 che, moltiplicato per circa 2.900 comunicazioni da recapitare, comporta un costo di Euro 5.771,00: quest'ultimo, sommato all'IVA al 22%, è pari ad Euro 7.040,62 totali;

RITENUTO che il presente affidamento avvenga nel rispetto dei seguenti principi:

- economicità, libera concorrenza e rotazione: la sopra richiamata proposta di Linee guida ANAC per gli affidamenti "sotto-soglia" prevede che gli oneri motivazionali relativi all'economicità dell'affidamento ed al rispetto dei principi di concorrenza possano essere soddisfatti quando la stazione appaltante richieda preventivi di spesa a due o più operatori economici, come avviene nel caso di specie;
- efficacia: l'affidamento è assegnato esclusivamente per rispondere alle sopra specificate esigenze del Comune, permettendo dunque di svolgere il servizio di riscossione TARI in modo corretto e puntuale, perseguendo l'interesse pubblico;
- tempestività: lo svolgimento del servizio avviene entro i termini decadenziali previsti dalla normativa in materia di riscossione tributaria;
- correttezza, non discriminazione, trasparenza e pubblicità: il sistema di accreditamento ed individuazione degli operatori economici previsto dal MEPA garantisce assoluta parità di condizioni nello svolgimento della procedura telematica di richiesta e di valutazione delle offerte, non contiene clausole volte ad escludere talune categorie di imprese e garantisce accesso ad identiche informazioni da parte degli operatori economici selezionati;
- proporzionalità: il sistema di individuazione del contraente prescelto non richiede requisiti,

documentazione od oneri eccessivi rispetto alla finalità ed all'importo dell'affidamento;

PRECISATO altresì, in ordine agli obblighi motivazionali relativi alla scelta della procedura di affidamento ed al possesso dei requisiti da parte dell'affidatario, tenuto conto della suddetta proposta di Linee guida ANAC, che:

- A. la scelta dell'affidamento diretto – fermo restando il rispetto dei suddetti principi e l'obbligo di avvalersi del MEPA – risponde ad evidenti esigenze di semplificazione del procedimento, considerati, nel caso di specie: a) il modesto valore del servizio in oggetto; b) la sua ripetitività; c) la scarsa contendibilità, a seguito della recente liberalizzazione, del mercato dei servizi postali (il numero di operatori postali in grado di recapitare sul territorio comunale con proprie strutture è infatti molto contenuto);
- B. l'ottenimento dell'abilitazione allo specifico Bando MEPA si ritiene sufficiente a soddisfare i requisiti minimi di capacità professionale ed economico-finanziaria per lo svolgimento del servizio in oggetto;

CONSIDERATO che il suddetto art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce, ai fini dell'aggiudicazione degli affidamenti diretti, la verifica dei requisiti di carattere generale esclusivamente mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'art. 81 dello stesso Decreto e che, tuttavia, la suddetta Banca dati non è ancora funzionante né è stata predisposta;

RITENUTO, pertanto, di acquisire l'autocertificazione dell'impresa affidataria attestante il possesso dei requisiti di ordine generale richiesti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

VERIFICATA, tramite il c.d. "DURC-online", la regolarità contributivo-previdenziale della suddetta impresa, la quale ha altresì comunicato, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, gli estremi del conto corrente dedicato ai pagamenti derivanti dalla commessa e le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del c.d. DUVRI;

STABILITO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- il fine del contratto, il suo oggetto ed il criterio di scelta del contraente sono quelli sopra descritti;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio Patti e Condizioni (**ALLEGATO "A"**), inserito tra la documentazione di gara nella piattaforma MEPA;
- il contratto verrà stipulato mediante il sistema di *e-procurement* del MEPA;

RITENUTA la competenza ai sensi del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000), dello Statuto e dei Regolamenti di Contabilità e di Organizzazione;

DETERMINA

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) **di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento diretto del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, effettuato avvalendosi del MEPA, all'impresa L.M.D. GROUP S.R.L. – P. IVA 02110140445;**
- 3) **di imputare la spesa complessiva di Euro 7.040,62 al cap. 0104.13.701 "prestazione di**

servizi amministrativi ufficio tributi” del bilancio 2016;

- 4) di attestare, ai sensi dell’art. 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. che l’obbligazione relativa al presente impegno di spesa viene a **scadenza nell’esercizio finanziario corrente**;
- 5) di attestare che l’impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, anche in riferimento alla compatibilità dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa;
- 6) di provvedere al pagamento su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
- 7) di dare atto che la Responsabile del procedimento è la sottoscritta dott.ssa Paola Piccioni, Funzionario Responsabile dell’Ufficio Tributi;
- 8) di inoltrare la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell’art. 151, comma 4, del T.U.E.L. per l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, che ne determina l’esecutività;
- 9) di inoltrare la presente determinazione ed il visto di regolarità alla Segreteria Generale che provvede alla sua pubblicazione.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
dott.ssa Paola Piccioni